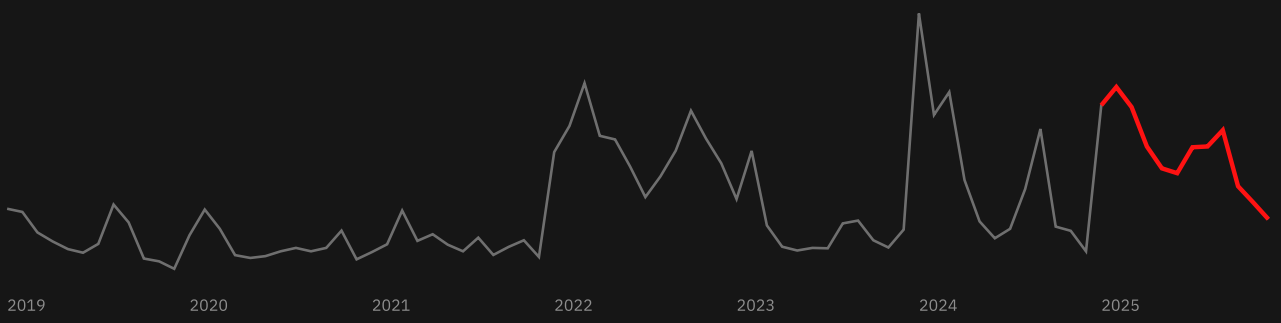
Vylara Group

POLICY BRIEF N.º 2 NOVIEMBRE DE 2026

ANÁLISIS · GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Riesgo de desastres **2027**

Qué muestran siete años de emergencias reportadas a la UNGRD: cuándo ocurren, cuáles matan, dónde golpean y por qué la prevención está perdiendo terreno frente a la reacción.



Emergencias reportadas por mes, enero de 2019 a diciembre de 2025. En rojo, 2025. Fuente: UNGRD, datos abiertos.

13.012
emergencias reportadas en 2025, +23 % frente a 2024

834
personas fallecidas en emergencias en 2025, +125 % frente a 2024

5 %
de las actuaciones de la Policía en gestión del riesgo fueron de prevención en 2026

RESUMEN EJECUTIVO

Las emergencias ya no son una temporada: son el entorno permanente en el que gobiernan alcaldes y operan empresas.

Colombia cerró 2025 con más de 13.000 emergencias reportadas, una cifra solo comparable con la de 2022, año de La Niña, y con más del doble de fallecidos que en 2024. El patrón es predecible: cada tipo de evento tiene su temporada, su región y su nivel de daño. Lo que no es predecible es la capacidad de respuesta de cada municipio, y ahí está el riesgo para quien gobierna o invierte.

01 **2025 se acercó al pico de La Niña.**
13.012 emergencias, +23 % frente a 2024 y cerca de las 13.665 de 2022, con 834 fallecidos y 2,0 millones de personas afectadas.

02 **Lo frecuente no es lo letal.**
Los incendios de vegetación son el 57 % de las emergencias, pero casi no dejan víctimas. Los movimientos en masa causan 80 muertes por cada 1.000 eventos.

03 **Las inundaciones son las que más personas afectan.**
Cada inundación afecta en promedio a 955 personas. Las avenidas torrenciales son las más letales: 193 muertes por cada 1.000 eventos.

04 **El riesgo tiene calendario.**
Los incendios se concentran de diciembre a marzo y en agosto y septiembre; las lluvias, en abril–junio y octubre–noviembre. Las dos series se mueven en sentido opuesto (ρ = -0,35).

05 **El riesgo está disperso.**
955 municipios reportaron emergencias en 2025. Los 50 con más eventos suman solo el 29 %; en homicidio, los 50 primeros suman el 55 %.

06 **La prevención pierde terreno.**
En 2018, 55 % de las actuaciones de la Policía en gestión del riesgo eran de reducción o conocimiento del riesgo. En 2026 son el 5 %.

Emergencias reportadas, fallecidos y personas afectadas 2019–2025

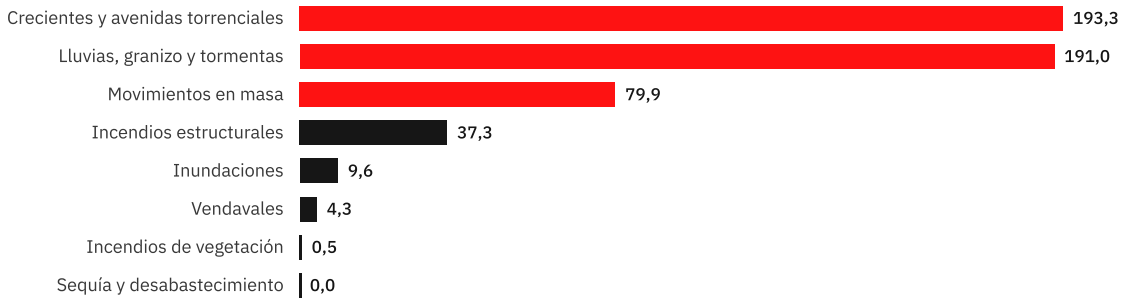
AÑO	EMERGENCIAS	FALLECIDOS	PERSONAS AFECTADAS	INCENDIOS DE VEGETACIÓN	EVENTOS POR LLUVIAS
2019	4.436	394	304.535	2.453	942
2020	3.811	384	629.564	1.660	1.283
2021	3.945	283	654.656	749	2.428
2022	13.665	1.356	1.869.126	2.772	8.736
2023	5.475	361	405.840	3.012	1.347
2024	10.561	370	2.047.887	7.368	1.581
2025	13.012	834	2.000.224	5.958	4.668

Fuente: UNGRD, consolidados de emergencias en datos.gov.co (2019–2022, 2023–2024 y 2025). Los cambios en el reporte entre bases explican parte de las diferencias entre años. Eventos por lluvias: movimientos en masa, inundaciones, crecientes, avenidas torrenciales y temporales.

Lo frecuente no es lo letal: los planes que se concentran en incendios dejan sin cubrir lo que más mata.

Muertes por cada 1.000 eventos, según tipo

2024–2025



Rojo: 50 o más muertes por cada 1.000 eventos. Se excluyen accidentes y otros eventos no naturales.

Frecuencia, letalidad y afectación por tipo de evento

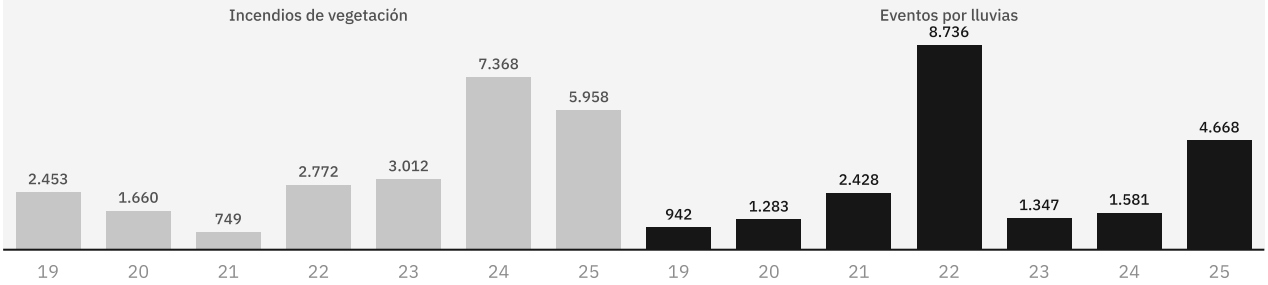
2024–2025

TIPO DE EVENTO	EVENTOS	PART.	FALLECIDOS	MUERTES / 1.000 EVENTOS	PERSONAS AFECTADAS POR EVENTO
Incendios de vegetación	13.326	56,5 %	6	0,5	0
Movimientos en masa	3.281	13,9 %	262	**79,9**	23
Inundaciones	2.077	8,8 %	20	9,6	955
Vendavales	1.640	7,0 %	7	4,3	168
Incendios estructurales	966	4,1 %	36	37,3	10
Accidentes y otros eventos	954	4,0 %	701	**734,8**	141
Crecientes y avenidas torrenciales	802	3,4 %	155	**193,3**	258
Sequía y desabastecimiento	438	1,9 %	0	0,0	3.085
Lluvias, granizo y tormentas	89	0,4 %	17	**191,0**	158

Fuente: UNGRD. "Accidentes y otros eventos" incluye accidentes de transporte, mineros, colapsos estructurales y sismos, entre otros.

El clima cambia la mezcla de un año a otro

Eventos por año, 2019–2025



2022, año de La Niña, concentró los eventos por lluvias. 2024, con El Niño, marcó el máximo de incendios de vegetación. Fuente: UNGRD.

Cada tipo de emergencia tiene su temporada. Eso permite preparar la respuesta con meses de anticipación.

Distribución mensual de cada tipo de evento

% del total anual de cada tipo, 2019–2025

	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Incendios de vegetación	21	21	14	4	1	1	5	10	14	3	1	5
Movimientos en masa	5	6	15	13	12	10	6	4	3	9	12	5
Inundaciones	2	4	8	11	15	13	7	6	6	12	13	3
Crecientes y avenidas torrenciales	3	4	10	14	14	10	7	6	5	12	11	3
Vendavales	3	5	9	10	8	8	11	14	13	12	5	2

Cada fila suma 100 %. Las series mensuales de incendios y de eventos por lluvias tienen correlación negativa (Spearman ρ = -0,35, p = 0,001, 84 meses). Fuente: UNGRD.

Qué preparar en cada ventana

Calendario operativo para municipios y empresas

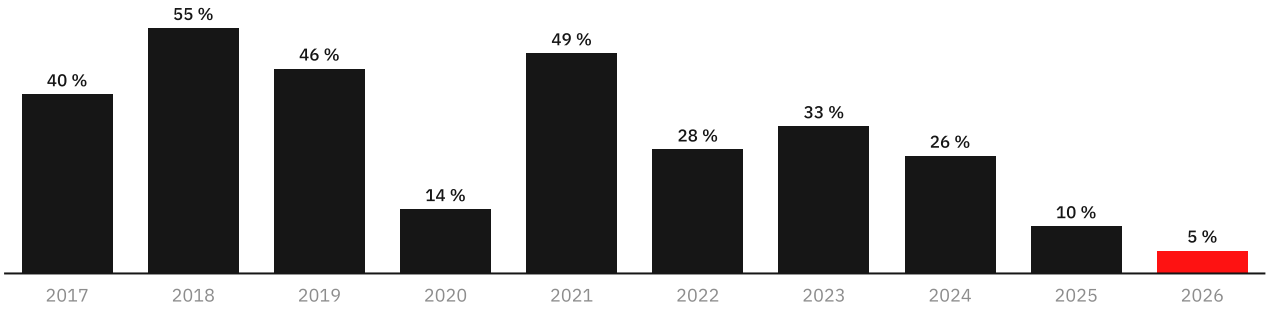
VENTANA	EVENTOS DOMINANTES	QUÉ TENER LISTO ANTES
Diciembre a marzo Temporada seca	Incendios de vegetación y desabastecimiento de agua	Brigadas, vigilancia de coberturas, planes de contingencia por sequía
Abril a junio Primera temporada de lluvias	Movimientos en masa, inundaciones, crecientes	Limpieza de cauces, alertas tempranas, inspección de taludes y vías
Julio a septiembre Temporada seca intermedia	Vendavales e incendios	Revisión de cubiertas e infraestructura, segunda ronda de prevención de incendios
Octubre a noviembre Segunda temporada de lluvias	Movimientos en masa, inundaciones, avenidas torrenciales	Activar planes de contingencia, albergues y comunicación con la comunidad

Lectura: la mayor parte del daño se concentra en las dos temporadas de lluvias. Un municipio o una empresa que actualiza su plan en enero y lo prueba antes de abril llega preparado a la primera temporada; uno que lo hace después de la primera emergencia, no.

Cada vez se actúa más después de la emergencia y menos antes de ella.

Actuaciones de prevención dentro del total de la Policía en gestión del riesgo

% de reducción y conocimiento del riesgo · 2026: ene–sep



Fuente: Policía Nacional, conjunto "Gestión del riesgo" en datos.gov.co, por proceso (conocimiento, reducción y manejo). Refleja la actividad registrada por una institución, no el gasto total del sistema. 2026 con datos a septiembre.

Departamentos con más emergencias

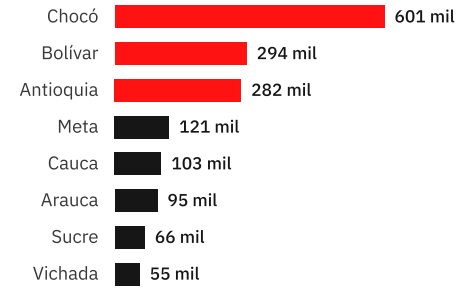
2025

DEPARTAMENTO	EMERGENCIAS	PERSONAS AFECTADAS	FALLECIDOS
Huila	1.614	9.360	44
Cundinamarca	1.354	29.112	70
Tolima	1.340	9.700	60
Antioquia	864	281.724	216
Valle del Cauca	678	38.396	30
Casanare	630	1.992	12
Caldas	514	5.806	30
Norte de Santander	504	28.500	20
Santander	502	16.934	32
Cauca	492	103.386	42
Meta	444	120.808	30
Cesar	406	3.082	2

Fuente: UNGRD.

Dónde está la afectación

Personas afectadas, 2025



Cinco departamentos concentran el 70 % de las personas afectadas: el daño se concentra más que los eventos.

Por qué importa: la Ley 1523 de 2012 ordena conocer, reducir y manejar el riesgo. Los planes que solo responden llegan tarde y cuestan más. Además, el alcalde responde por la preparación del municipio y la empresa por el plan que exige el Decreto 2157 de 2017, no solo por la atención de la emergencia.

Qué hacer antes de la próxima temporada de lluvias.

01	**Actualizar el plan municipal de gestión del riesgo** Escenarios con datos recientes, priorizando movimientos en masa e inundaciones, que son los que más daño causan.	MUNICIPIOS
02	**Actualizar la estrategia de respuesta y probarla** Un simulacro antes de abril, con el consejo municipal de gestión del riesgo y los organismos de socorro.	MUNICIPIOS
03	**Capitalizar y ejecutar el fondo de gestión del riesgo** Separar recursos para conocimiento y reducción del riesgo, no solo para atención.	MUNICIPIOS Y DEPARTAMENTOS
04	**Tener al día el plan de gestión del riesgo de la empresa** Obligatorio para las actividades que pueden generar riesgo de desastre: identificar, reducir y responder, con plan de emergencia y contingencia.	EMPRESAS
05	**Integrar emergencias y continuidad del negocio** Definir qué procesos deben seguir operando, cómo y con quién, ante cierres de vías, inundaciones o fallas de servicios.	EMPRESAS
06	**Medir el territorio con imagen satelital** Vigilar rondas hídricas, laderas, coberturas y obras para documentar el riesgo antes y después de cada temporada.	ENTIDADES Y EMPRESAS
07	**Coordinar con la comunidad y los vecinos** Sistemas de alerta comunitarios, rutas de evacuación y acuerdos de apoyo mutuo con empresas e instituciones cercanas.	ENTIDADES Y EMPRESAS
08	**Dejar el riesgo en el empalme** Entregar al siguiente gobierno escenarios, obras pendientes, contratos y lecciones aprendidas.	MUNICIPIOS

Calendario 2027

Gestión del riesgo en el último año de gobierno

Enero
Actualizar plan, estrategia de respuesta y presupuesto del fondo

Febrero y marzo
Simulacro y alistamiento antes de la primera temporada de lluvias

Abril a junio
Primera temporada de lluvias

Octubre y noviembre
Segunda temporada de lluvias, en plena transición de gobierno

Diciembre
Empalme e inicio de la temporada seca

CÓMO PUEDE AYUDAR VYLARA GROUP

Planes que se pueden usar el día de la emergencia, no solo presentar.

Plan municipal de gestión del riesgo
Formulación o actualización, con escenarios, estrategia de respuesta y simulacro.

Plan de gestión del riesgo empresarial
El plan que exige la ley a su actividad, con emergencias y contingencia.

Continuidad del negocio
Procesos críticos, alternativas de operación y ejercicios con la gerencia.

Monitoreo satelital
Rondas hídricas, laderas, coberturas y obras, con reportes periódicos que sirven como evidencia.

Agende 30 minutos con nuestro equipo.

Revisamos con usted sus cifras, lo que le exige la norma y lo que tiene hoy.

gerencia@vylaragroup.co
+57 311 595 5782
vylaragroup.co

METODOLOGÍA

Datos

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), consolidados de emergencias publicados en datos.gov.co: "Emergencias UNGRD" (2019–2022), "Emergencias UNGRD 2023–2024" y "Emergencias UNGRD V2" (2025). Policía Nacional, conjunto "Gestión del riesgo" por proceso, con datos a septiembre de 2026. Para comparar la concentración territorial se usan los homicidios de 2026 de la Policía Nacional (SIEDCO).

Tratamiento

Los tipos de evento se agruparon en nueve categorías. La letalidad es el número de fallecidos por cada 1.000 eventos y la afectación, las personas afectadas por evento, para 2024 y 2025. La estacionalidad es la participación de cada mes en el total de cada tipo entre 2019 y 2025, lo que reduce el efecto de los cambios de cobertura entre bases. La relación entre incendios y eventos por lluvias se mide con la correlación de rangos de Spearman sobre 84 meses.

Limitaciones

Las bases de la UNGRD dependen del reporte de los municipios y departamentos; su cobertura cambió entre periodos. Las cifras de 2026 de la UNGRD no estaban publicadas al cierre de este documento. Las asociaciones descritas no implican causalidad.

Documento informativo; no constituye concepto jurídico ni asesoría individual. Puede citarse indicando la fuente: Vylara Group S.A.S., Policy Brief N.º 2, noviembre de 2026. Las cifras de fuentes administrativas son preliminares y pueden cambiar. © 2026 Vylara Group S.A.S. · NIT 902.092.810-5 · vylaragroup.co